

Справка

г. Великий Новгород

22 мая 2019 года

На основании приказа Счетной палаты Новгородской области от 06.05.2019 № 22 аудитором Счетной палаты Новгородской области Н.Н. Калининым, старшим инспектором аппарата Счетной палаты С.В. Розовой в срок с 06 мая 2019 по 22 мая 2019 года в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг формирования и хода реализации в Новгородской области региональных проектов по национальному проекту «Экология» осуществлены экспертно-аналитические действия в соответствии с утвержденной программой.

Обследуемый период: истекший период 2019 года.

Полное и сокращенное наименование объекта контроля в соответствии с учредительными документами: Министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области (далее – Министерство).

ИНН: 5321109143.

Юридический и фактический адрес объекта контроля: 173004, Новгородская область, город Великий Новгород, Большая Московская улица, дом 29/10.

Контактный телефон объекта контроля: (88162) 665-170 (приемная), (88162) 665-154.

Форма собственности объекта контроля: 20904 – казенное учреждение.

Сведения об учредителях (участниках) объекта контроля: Правительство Новгородской области.

Ведомственная принадлежность объекта контроля или наименование вышестоящей организации (при наличии): Правительство Новгородской области.

В проверяемом периоде обязанности руководителя объекта контроля выполняла Николаева Ирина Юрьевна.

Сведения согласно учредительным документам объекта контроля: цели, задачи, полномочия и права Министерства, а также организация деятельности регламентирована Положением о министерстве жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области, утвержденным постановлением Администрации Новгородской области от 23.01.2009 № 9.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

Оценка степени и качества разработки регионального проекта.

В рамках проводимого экспертно-аналитического мероприятия к рассмотрению Министерством представлен паспорт регионального проекта «Чистая вода».

При мониторинге формирования и хода реализации региональных проектов Новгородской области по национальному проекту «Экология» использовались следующие нормативно-правовые акты и иные документы:

указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»;

методические рекомендации по подготовке региональных проектов (письмо заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации А. Кириенко от 30.11.2018 № 9861п-П6) (далее - методические рекомендации Аппарата Правительства Российской Федерации);

Федеральный проект «Чистая вода», входящий в состав национального проекта «Экология» (4 федеральных проекта, которые в рамках региональных составляющих планируется к реализации на территории Новгородской области)¹.

По результатам проверки соблюдения положений нормативно-правовых актов и методических рекомендаций при формировании региональных проектов отмечается следующее.

Региональный проект Новгородской области «Чистая вода» (разработан в целях обеспечения достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая вода», код федерального проекта в целевой статье расходов G5).

В ходе мониторинга паспорта регионального проекта на предмет соблюдения положений нормативно-правовых актов и методических рекомендаций установлено следующее:

По разделу 1 «Основные положения»:

По строке «Связь с государственными программами Российской Федерации и государственными программами Новгородской области» указана государственная программа Новгородской области «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Новгородской области на 2014 - 2018 годы и на период до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 321 (информацию по указанной строке необходимо актуализировать в виду утверждения редакции от 29.03.2019 государственной программы Новгородской области «О государственной программе Новгородской области «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-

¹ Национальный проект рассмотрен в редакции, размещенной на сайте Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации; утвержденная редакция национального проекта в системе «Консультант» - паспорт национального проекта «Экология» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16)

коммунальных услуг в Новгородской области на 2014 - 2018 годы и на период до 2021 года», учитывающей реализацию региональной составляющей федерального проекта «Чистая вода»).

По разделу 2 «Цель и показатели регионального проекта»:

По результатам мониторинга отмечается тождественность целей, показателей и результатов регионального и федерального проектов, за исключением случаев, когда региональным проектом предусмотрены значения показателей, не предусмотренных федеральным проектом:

«Доля городского населения Новгородской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %» - (80,0; 81,0; 83,0; 85,0; 86,0; 88,0; 90,0 за период с 2018 по 2024 соответственно);

«Построены и реконструированы крупные объекты питьевого водоснабжения, предусмотренные региональной программой, нарастающим итогом» - (1; 2; 3; 5 и 6 за период с 2020 по 2024). Отсутствие значений в федеральном проекте обусловлено тем, что количество и критерии объектов по показателю федерального проекта уточняются после утверждения региональных программ повышения качества водоснабжения. Кроме того, согласно пояснениям администратора регионального проекта значения указанных показателей в региональном проекте не носят окончательный характер и подлежат дальнейшему пересмотру.

Кроме того, в таблицу раздела включена графа «2018 год», тогда как, согласно разделу «1. Основные положения» срок начала проекта установлен – 01.01.2019.

по Приложению 1 «План мероприятий по реализации регионального проекта»:

В плане мероприятий по результату «Обеспечено качественной питьевой водой 81,0% населения Новгородской области» установлен вид документа и характеристика результата – постановление Правительства Новгородской области, вместе с тем в разделе 3 «Задачи и результаты регионального проекта» в качестве характеристики результата установлен - Отчет Роспотребнадзора об обеспечении населения Новгородской области качественной водой;

В плане мероприятий по результату «Реализованы мероприятия по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренные государственной программой, достигнуто повышение доли населения Новгородской области (в том числе городского), обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» установлен вид документа и характеристика результата постановление Правительства Новгородской области, вместе с тем в разделе 3 «Задачи и результаты регионального проекта» в качестве характеристики результата установлено - «Количество реализованных мероприятий по строительству, реконструкции объектов

питьевого водоснабжения, предусмотренных государственной программой»;

В плане мероприятий не выделены: «Результат»; «Мероприятие» и «Контрольная точка», что делает структуру плана сложной для анализа и контроля и не соответствует требованиям пункта 19.3. Методические рекомендации Аппарата Правительства РФ.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проанализированы условия Соглашения о реализации регионального проекта «Чистая вода (Новгородская область)» на территории Новгородской области от 05.02.2019 № 069-2019-G5007-1 (далее – Соглашение о реализации), заключенного между заместителем Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, осуществляющим функции руководителя федерального проекта «Чистая вода», обеспечивающего достижение целей, целевых и дополнительных показателей национального проекта «Экология» и министром, осуществляющим функции руководителя регионального проекта «Чистая вода (Новгородская область)». Предметом Соглашения о реализации является организация взаимодействия сторон при реализации регионального проекта и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в субъекте и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории субъекта.

Соглашением о реализации определены показатели федерального проекта, подлежащего реализации в Новгородской области (Приложение 1 к настоящей Справке). По результатам мониторинга отмечается соответствие показателей регионального проекта с Соглашением о реализации, за исключением показателя регионального проекта «Построены и реконструированы крупные объекты питьевого водоснабжения, предусмотренные региональной программой, нарастающим итогом», предусмотренных только региональным проектом.

Соглашением о реализации определены результаты федерального проекта по Новгородской области, подлежащего реализации (Приложение 2 к настоящей Справке). По результатам мониторинга отмечается несоответствие результатов регионального проекта и Соглашения о реализации, а именно (Таблица № 1):

Таблица № 1

Соглашение о реализации		Региональный проект	
Наименование задачи, результата	Тип результата	Наименование задачи, результата	Тип результата
Обеспечено качественной питьевой водой 95,5% городского населения Российской Федерации	Отчет	Обеспечено качественной питьевой водой 81,0% населения Новгородской области	Постановление Правительства Новгородской области

В паспорте регионального проекта определены результаты, мероприятия и контрольные точки со сроком начала их реализации с 01.01.2019 (Приложение 3 к настоящей Справке):

Мониторинг их выполнения установил, что на момент проведения мероприятия:

1. В рамках федерального проекта «Чистая вода» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 между Правительством Новгородской области и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации заключено Соглашение от 12.02.2019 № 069-09-2019-261 (далее – Соглашение № 069-09-2019-261), предметом которого является предоставление из федерального бюджета в 2019 - 2021 годах бюджету Новгородской области субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Новгородской области², в том числе направленных на достижение результатов регионального проекта, в целях софинансирования которых представляется иной межбюджетный трансферт, составляет в 2019 году - 52345,3 тыс. рублей; в 2020 году - 122516,6 тыс. рублей; в 2021 году – 260123,5 тыс. рублей. Общий размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Новгородской области в соответствии с соглашением № 069-09-2019-261, исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации, в том числе направленных на достижение результатов регионального проекта, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия: уровня софинансирования, равного 97,00 %, составляет в 2019 году не более 50774,9 тыс. рублей, уровня софинансирования, равного 97,00 %, в 2020 году не более 118841,1 тыс. рублей, уровня софинансирования, равного 97,00 %, в 2021 не более 252319,8 тыс. рублей. Предусмотренный Соглашением № 069-09-2019-261 объем межбюджетных трансфертов соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете.

Согласно условиям Соглашения № 069-09-2019-261 субъект обязуется обеспечивать представление в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчеты о (об):

² областной закон Новгородской области от 10.12.2018 № 342-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (принят Постановлением Новгородской областной Думы от 28.11.2018 № 632-ОД) (далее – Закон о бюджете)

- расходах бюджета Новгородской области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по форме согласно приложению № 6 к № 069-09-2019-261, являющемуся его неотъемлемой частью, не позднее 20 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия;

- исполнении графика выполнения мероприятий не позднее 20 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия: по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства по форме согласно приложению № 7 к Соглашению № 069-09-2019-261, являющемуся его неотъемлемой частью;

- достижении значения(ий) результата(ов) регионального проекта по форме приложения № 5 к Соглашению № 069-09-2019-261, являющемуся его неотъемлемой частью, не позднее 20 числа месяца, следующего за годом, в котором была получена субсидия.

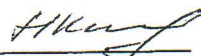
По состоянию на 01.05.2019 установлено следующее:

1) Уведомления по расчетам между бюджетами Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации: от 27.12.2018 № 631 (на общую сумму 50774,9 тыс. рубле). Бюджетные ассигнования представлены в бюджетной росписи от 21.12.2018 (доведены до Министерства министерством финансов Новгородской области от 21.12.2018 № КФ-3059-и);

2) Решение о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности на момент проверки не принято; соглашение со Старорусским муниципальным районом не заключалось. Согласно пояснениям администратора регионального проекта в рамках заключенного Соглашения № 069-09-2019-261 планируется заключить дополнительное соглашение, содержащее информацию об объектах капитального строительства. В настоящий момент пакет документов по объектам капитального строительства подготовлен и получил положительное заключение в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, а также направлен для рассмотрения в Министерство экономического развития РФ;

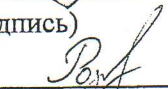
3) Финансирование из федерального бюджета не поступало. Согласно данным электронного бюджета сумма, подлежащая перечислению, запланирована на декабрь 2019 года.

Руководитель контрольной группы:


(подпись)

Н.Н. Калинин
(инициалы и фамилия)

Участники контрольного мероприятия:


(подпись)

С.В. Рогова
(инициалы и фамилия)

Справка доведена до сведения: _____

(подпись) (должность, ФИО руководителя объекта контроля)

(подпись) (должность, ФИО администратора регионального проекта)

(подпись) (должность, ФИО администратора регионального проекта)

(подпись) (должность, ФИО администратора регионального проекта)

(дата ознакомления)

Один экземпляр справки на 7 листах с приложениями на 2 листах
получил

министр Николаева Ирина Юрьевна
(должность, ФИО уполномоченного лица объекта контроля)

22.05.2019

(дата)


(подпись)

Информация о показателях федерального проекта по субъекту Российской Федерации

Приложение 1 к справке

Наименование показателя	Код строки	Единица измерения		Базовое значение		Значения показателей по годам реализации проекта					
		наименование	код по ОКЕИ	значение	дата расчета (мм.гг)	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из	01	Процент	744	69,1	12.17	69,1	69,5	70,4	72,4	75,3	81
Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной	02	Процент	744	80	12.17	81	83	85	86	88	90

Информация о результатах федерального проекта по субъекту Российской Федерации

Приложение 2 к справке

№ п/п	Код результата по БК	Наименование задачи, результата	Тип результата	Единица измерения по ОКЕИ		Результат	
				Наименование	Код	Значение	Дата достижения
1	2	3	4	5	6	7	8
1.		Повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки, включая технологии, разработанные					
1.1.		Проведена оценка состояния объектов централизованных систем водоснабжения и водоподготовки на предмет	Отчет	Условная единица	8761		01.08.19
1.2.		Утверждены региональные программы субъектов Российской Федерации по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды, а	НПА Субъекта РФ	Условная единица	8761		01.10.19
1.3.	16100	Обеспечено качественной питьевой водой 95,5% городского	Отчет	Штука	7961		31.12.24
1.4.	52430	Реализованы мероприятия по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренные региональными программами, достигнуто повышение доли	Строительство крупных объектов	Объект	9996		31.12.24

Результаты, мероприятия и контрольные точки со сроком начала их реализации с
01.01.2019

Приложение 3 к справке

№ п/п	Наименование результата, мероприятия, контрольной точки	Начало срока реализации	Окончание срока реализации	Оценка хода реализации по состоянию на 01.05.2019
1	Утверждена государственная программа Новгородской области «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Новгородской области на 2014-2018 годы и на период до 2020 года»	01.10.2018	15.02.2019	Соответствующие изменения внесены в государственную программу Новгородской области (постановление Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 321 («О государственной программе Новгородской области «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Новгородской области на 2014 - 2018 годы и на период до 2021 года» (ред. от 22.01.2019))).
2	Проведена оценка централизованных систем водоснабжения на предмет соответствия установленным показателям качества и безопасности питьевого водоснабжения (Инвентаризация объектов водоснабжения)	01.10.2018	01.08.2019	Инвентаризация объектов водоснабжения проведена на 01.05.2019, отчет о результатах оценки направлен в Государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (исх. от 29.04.2018 № АГ-01-17/1083-И).
3	Утверждена актуализированная государственная программа в части строительства и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды, а также оценки эффективности модернизации систем водоснабжения и водоподготовки, относимых к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска причинения вреда здоровью потребителей по критериям безопасности	01.10.2018	01.10.2019	В рамках исполнения приказа Минстроя России от 30.04.2019 № 253/пр «Об утверждении методических рекомендаций по государственным программам в части строительства и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды, а также оценки эффективности модернизации систем водоснабжения и водоподготовки, относимых к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска причинения вреда здоровью потребителей по критериям безопасности» проводится работа по разработке проекта указанной государственной программы.
4	Заключено соглашение с Минстроем России на оказание финансовой поддержки	15.02.2019	01.09.2019	Заключено соглашение (от 12.02.2019 № 069-09-2019-261 с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ о предоставлении субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения.